

# 中华人民共和国安全生产行业标准

AQ XXXX—XXXX

## 生产安全事故应急救援评估规范

Specification for emergency rescue assessment on work place accidents

(征求意见稿)

在提交反馈意见时，请将您知道的相关专利连同支持性文件一并附上。

XXXX -XX-XX 发布

XXXX -XX-XX 实施

中华人民共和国应急管理部 发布

# 目 次

前言 .....	II
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 基本要求 .....	1
5 评估程序 .....	2
6 评估内容 .....	3
附录 A（规范性） 应急救援评估表 .....	7
附录 B（资料性） 生产安全事故应急救援评估报告大纲 .....	11

## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由中华人民共和国应急管理部提出。

本文件由全国安全生产标准化技术委员会（SAC/TC 288）归口。

本文件起草单位：国家安全生产应急救援中心、中国安全生产科学研究院、中铁二局集团有限公司、清华大学合肥公共安全研究院、中国石化集团中原石油勘探局有限公司、中国矿业大学。

本文件主要起草人：

# 生产安全事故应急救援评估规范

## 1 范围

本文件规定了生产安全事故应急救援评估的基本要求、评估程序和评估内容。  
本文件适用于依法成立的事故调查组所开展的较大及以上生产安全事故应急救援评估工作。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 29639	生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则
AQ/T 9007	生产安全事故应急演练基本规范
AQ/T 9009	生产安全事故应急演练评估规范

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**应急救援评估** emergency rescue assessment

围绕事故发生单位及事故涉及的单位（以下简称事故单位）、事发地人民政府及参与处置和救援的部门、单位在应急准备、事故发生前预警、应急响应、应急处置、应急保障以及其他应急救援工作，分析事故特点及救援过程、做法，总结应急救援的成功经验和问题缺陷，针对应急救援全过程做出评估结论，提出评估意见。

### 3.2

**应急预案** emergency response plan

针对可能发生的事故，为最大程度减少事故损害而预先制定的应急准备工作方案。

[来源：GB/T 29639—2020，3.1]

## 4 基本要求

### 4.1 评估目的

通过评估发现应急救援过程中存在的问题或不足，提出改进意见或建议，并总结应急救援中好的做法和主要优点，进而吸取经验教训，持续提高事故应急救援能力。

### 4.2 评估对象

事故单位、事发地人民政府及参与处置和救援的部门、单位。

### 4.3 评估依据

主要依据包括以下内容：

- a) 有关法律、法规、规章、标准和规范性文件；
- b) 事故单位和事发地人民政府应急预案；
- c) 事故音像资料、救援过程中视频记录资料；
- d) 事故调查过程中涉及的谈话及询问笔录；
- e) 事故救援过程产生的物证及现场勘查取得的资料；
- f) 信息接收、报送原始记录；
- g) 专家论证、技术鉴定意见。

### 4.4 评估原则

评估工作应遵循科学严谨、依法依规、实事求是和注重实效的原则。

### 4.5 评估方式

#### 4.5.1 资料分析

通过生产安全事故应急救援文字材料、音像资料、总结材料和数据信息，真实还原事故发生和应急救援的全过程，分析应急救援的关键节点。

#### 4.5.2 询问谈话

通过询问有关人员，听取事故单位、事发地人民政府应急救援现场指挥部及参与处置和救援的部门、应急救援队伍关于事故及应急救援情况说明，掌握事故应急救援的全过程，并做好询问笔录。

#### 4.5.3 专家论证

通过召开专家会议对事故应急救援过程中事故单位和事发地人民政府在事故发生前预警、应急响应、应急处置等关键环节进行救援过程的论证。

#### 4.5.4 现场勘查

对事故救援现场勘验和检查，发现、固定、提取有关证据的过程。

#### 4.5.5 技术鉴定

委托专业机构对应急救援过程中物证及技术措施进行审查、测试和评价并作出结论。

## 5 评估程序

### 5.1 准备与启动

在事故调查组内成立救援评估组（以下简称评估组），启动评估工作，可聘请专家或第三方专业机构参与应急救援评估工作。评估启动工作包括：

- a) 明确评估组的组成人员；
- b) 明确工作任务，制定评估工作方案；
- c) 召开评估组内部会议，明确任务分工和进度安排；

- d) 收集评估工作需要的法律、法规、规章、标准和规范性文件。

## 5.2 评估实施

### 5.2.1 收集资料

评估组向事故单位、事发地人民政府及相关部门收集的资料包括：

- a) 事故的基本情况，主要包括：事故单位概况、人员伤亡、财产损失情况，事故初步原因；
- b) 事发地人民政府及相关部门、事故单位的风险评估、应急预案及演练、培训教育、应急资源调查情况；
- c) 事故单位事故发生前预警情况；
- d) 事故单位信息报送、应急响应、应急救援情况；
- e) 事发地人民政府及相关部门信息接报、应急响应、应急救援情况；
- f) 参与应急救援队伍及其他应急救援力量信息接报、应急响应、应急救援物资装备、应急救援情况；
- g) 应急救援现场指挥部人员构成、分工、组织指挥体系，救援方案制定及执行，现场管理，信息发布与舆情引导情况；
- h) 后期处置情况及环境影响防控措施执行情况；
- i) 其他需要提供情况。

### 5.2.2 评估分析

评估组应按照第6章要求对评估对象开展应急救援评估工作。应急救援评估表见附录A。

## 5.3 评估总结

评估组应汇总评估过程中发现的经验和问题，形成公正客观的评估意见，得出应急救援评估结论，撰写应急救援评估报告，由全体评估组成员签字后提交事故调查组。生产安全事故应急救援评估报告大纲参见附录B，报告内容包括：

- a) 应急救援基本情况：包括事故单位情况、事故发生简要经过、事故应急处置概况；
- b) 应急准备情况：事故单位、事发地人民政府及相关部门应急准备情况；
- c) 预警情况：事故单位在事故发生前预警；
- d) 应急处置过程：包括信息接报、企业先期处置、事发地人民政府及相关部门应急响应（政府响应、部门联动）、组织指挥（各级指挥部成立及运行情况）、处置主要过程、人员伤亡情况、信息发布和舆情引导、善后处置；
- e) 应急保障情况：包括专业技术保障，救援队伍及物资装备保障，公安、卫健、电力、通信、供水、燃气、气象、城管、交通部门救援力量及物资装备保障；
- f) 事故特点及救援难点：系统总结事故特点，分析救援过程中存在的难点；
- g) 应急救援评估意见：主要包括应急救援评估结论、救援经验做法和存在问题不足，并对存在的失职渎职情况，按照有关规定提出处理建议。在报告正文或脚注中将违反的法律、法规、规章、标准及规范性文件的具体条款或内容列出；
- h) 工作建议：提出应急救援工作中的建议；
- i) 附件：提供证据文件或图表。

## 6 评估内容

### 6.1 事故单位应急救援情况评估

### 6.1.1 应急准备

应急准备的评估包括：

- a) 事故单位按 GB/T 29639 的要求开展风险辨识评估、编制应急预案情况，预案是否有针对性和可操作性，预案备案情况；
- b) 事故单位按照 AQ/T 9007 要求开展应急演练和按照 AQ/T 9009 开展演练评估情况；
- c) 事故单位建立专（兼）职应急救援队伍（人员）、按规定配备值班人员和开展应急知识宣传教育培训情况；
- d) 事故单位应急组织架构、应急装备设施与物资保障情况。

### 6.1.2 预警

事故单位安全生产风险监测预警装置或系统发出警报信息情况，以及事故单位针对警情所采取相关措施情况。

### 6.1.3 应急响应

#### 6.1.3.1 信息报送

信息报送的评估包括：

- a) 事故发生后，事故现场人员按规定报告本单位负责人情况；
- b) 事故单位按规定报告政府相关部门情况；
- c) 事故单位信息报送的及时、准确、完整情况；
- d) 若存在迟报、漏报、谎报、瞒报事故的情况应加以说明。

#### 6.1.3.2 先期处置

先期处置的评估包括：

- a) 事故单位启动应急救援预案情况；
- b) 事故单位迅速采取有效措施控制危险源，组织抢救遇险人员，防止事故危害扩大情况；
- c) 事故单位组织营救被困人员，疏散、撤离、安置受到威胁的人员情况；
- d) 事故单位及时通知可能受到事故影响的单位和人员情况；
- e) 事故单位采取措施防范次生、衍生事故的情况；
- f) 事故单位请求邻近的应急救援队伍参加救援并支持配合救援队伍情况；
- g) 维护事故现场秩序，保护事故现场和证据情况。

### 6.1.4 配合现场开展救援工作

#### 6.1.4.1 应急联动

事故单位积极配合和支持前来救援的队伍开展救援行动情况。

#### 6.1.4.2 现场管理

现场管理的评估包括：

- a) 事故单位采取有效措施维护现场秩序情况；
- b) 事故单位保护现场和证据情况。

### 6.1.5 应急保障

应急保障的评估包括：

- a) 专业技术保障情况;
- b) 救援队伍及物资装备保障情况。

## 6.2 事发地人民政府应急救援情况评估

### 6.2.1 应急准备

根据事故级别评估事发地人民政府的应急准备情况，包括：

- a) 事发地人民政府应急组织机构设置、人员编制、职责界定，以及应急救援专家组建立情况；
- b) 事发地人民政府编制和修订应急预案情况，查看应急预案的针对性、可操作性和要素完整有效情况；
- c) 事发地人民政府及相关部门组织开展应急演练情况；
- d) 应急知识宣传教育培训情况；
- e) 应急值班制度和应急值班人员落实情况；
- f) 应急救援队伍建设、日常训练情况以及救援队伍人员具备必要的专业知识、技能、身体素质和心理素质情况。

### 6.2.2 应急响应

#### 6.2.2.1 信息接收、流转和报送

信息接收、流转和报送的评估包括：

- a) 事故信息接收的及时性；
- b) 上报信息及时性和准确性；
- c) 信息报告的内容完整性；
- d) 信息在部门间的共享情况。

#### 6.2.2.2 启动响应

事故发生后，事发地人民政府根据研判及时启动相应级别的应急响应情况。

### 6.2.3 应急处置

#### 6.2.3.1 现场指挥

现场指挥的评估包括：

- a) 按照法律法规和预案要求，成立现场指挥部及指挥场所情况；
- b) 现场指挥部下设工作组情况、各工作组的分工及协同救援情况；
- c) 现场指挥部对事故现场有效传达指令，进行有效管控情况；
- d) 现场指挥部抢险救援方案的制定以及应急救援队伍落实方案情况；
- e) 现场管理、交通管制、医疗卫生、环境监测、舆情引导工作协调联动情况。

#### 6.2.3.2 应急救援队伍和装备资源调动

应急救援队伍和装备资源调动的评估包括：

- a) 向应急救援队伍下达救援命令、有效调动应急救援队伍情况；
- b) 调用和征用应急资源、物资装备情况；
- c) 应急救援队伍物资装备使用情况。

#### 6.2.3.3 医疗救治和善后处置



医疗救治和善后处置的评估包括：

- a) 组织抢救遇险人员，救治受伤人员，伤亡人员家属安抚，以及社会稳定情况；
- b) 通知可能受到事故影响的单位和人员避险安置情况。

#### 6.2.3.4 防止事故危害扩大和防控环境影响的措施

防止事故危害扩大和防控环境影响措施的评估包括：

- a) 采取有效措施防止事故危害扩大和防范次生、衍生事故情况；
- b) 采取必要的措施减少事故对环境造成的危害情况；
- c) 有效研判事故发展趋势以及可能造成的危害情况。

#### 6.2.3.5 现场秩序维护

现场秩序的评估包括：

- a) 按照要求隔离事故现场，划定警戒区域，有效维护现场秩序情况；
- b) 及时疏散和安置事故可能影响的人员情况；
- c) 对现场周边及有关区域实行交通管制情况。

#### 6.2.3.6 信息发布和舆情引导

评估有关事故情况和应急救援工作信息发布的及时性，以及舆情引导的有效性。

#### 6.2.4 应急保障

事发地人民政府的应急保障情况的评估包括：

- a) 专业技术保障情况；
- b) 救援队伍及物资装备保障情况；
- c) 公安、卫健、电力、通信、供水、燃气、气象、城管、交通部门救援力量及物资装备保障情况。

**附录 A**  
**(规范性)**  
**生产安全事故应急救援评估表**

表A.1 事故单位应急救援评估表

评估项目		评估内容	可选评估方式	评估结果 (客观性描述)
应急准备		事故单位按 GB/T 29639 的要求开展风险辨识评估、编制应急预案情况，预案是否有针对性和可操作性，预案备案情况	资料分析、询问谈话	
		事故单位按照 AQ/T 9007 要求开展应急演练和按照 AQ/T 9009 开展演练评估情况	资料分析、询问谈话	
		事故单位建立专（兼）职应急救援队伍（人员）、按规定配备值班人员和开展应急知识宣传教育培训情况	资料分析、询问谈话、专家论证	
		事故单位应急组织架构、应急装备设施与物资保障情况	资料分析、询问谈话、专家论证	
预警		事故单位安全生产风险监测预警装置或系统发出警报信息情况，以及事故单位针对警情所采取相关措施情况	资料分析、询问谈话	
应急响应	信息报送	事故发生后，事故现场人员按规定报告本单位负责人情况	资料分析、询问谈话	
		事故单位按规定报告政府相关部门情况	资料分析、询问谈话	
		事故单位信息报送的及时、准确、完整情况	资料分析、询问谈话、专家论证	
	先期处置	事故单位启动应急救援预案情况	资料分析、询问谈话	
		事故单位迅速采取有效措施控制危险源，组织抢救遇险人员，防止事故危害扩大情况	资料分析、询问谈话、现场勘查	
		事故单位组织营救被困人员，疏散、撤离、安置受到威胁的人员情况	资料分析、询问谈话、现场勘查	
		事故单位及时通知可能受到事故影响的单位和人员情况	资料分析、询问谈话、现场勘查	
		事故单位采取措施防范次生、衍生事故的情况	资料分析、询问谈话、专家论证、现场勘查、技术鉴定	
		事故单位请求邻近的应急救援队伍参加救援并支持配合救援队伍情况	资料分析、询问谈话	
		维护事故现场秩序，保护事故现场和证据情况	资料分析、现场勘查、技术鉴定	
配合现场开展救援工作	应急联动	事故单位积极配合和支持前来救援的队伍开展救援行动情况	资料分析、询问谈话、专家论证、现场勘查	
	现场管理	事故单位采取有效措施维护现场秩序情况	资料分析、询问谈话、专家论证、现场勘查	
		事故单位保护好现场和证据情况	资料分析、询问谈话、现场勘查、技术鉴定	

表A.1 (续)

评估项目	评估内容	可选评估方式	评估结果 (客观性描述)
应急保障	专业技术保障情况	资料分析、询问谈话、 现场勘查	
	救援队伍及物资装备保障情况	资料分析、询问谈话、 现场勘查	

表A.2 事发地人民政府应急救援评估表

评估项目		评估内容	可选评估方式	评估结果 (客观性描述)
应急准备		事发地人民政府应急组织机构设置、人员编制、职责界定，以及应急救援专家组建立情况	资料分析、询问谈话、现场勘查	
		事发地人民政府编制和修订应急预案情况，查看应急预案的针对性、可操作性和要素完整有效情况	资料分析、询问谈话、现场勘查	
		事发地人民政府及相关部门组织开展应急演练情况	资料分析、询问谈话、现场勘查	
		应急知识宣传教育培训情况	资料分析、询问谈话	
		应急值班制度和应急值班人员落实情况	资料分析、询问谈话、现场勘查	
		应急救援队伍建设、日常训练情况以及应急救援队伍人员具备必要的专业知识、技能、身体素质和心理素质情况	资料分析、询问谈话、现场勘查	
应急响应	信息接收、流转和报送	事故信息接收的及时性	资料分析、询问谈话	
		上报信息及时性和准确性	资料分析、询问谈话	
		信息报告的内容完整性	资料分析、询问谈话	
		信息在部门间的共享情况	资料分析、询问谈话、专家论证	
	启动响应	事故发生后，事发地人民政府根据研判及时启动相应级别的应急响应情况	资料分析、询问谈话	
应急处置	现场指挥	按照法律法规和预案要求，成立现场指挥部情况及指挥场所情况	资料分析、询问谈话、现场勘查	
		现场指挥部下设工作组情况、各工作组的分工及协同救援情况	资料分析、询问谈话、专家论证	
		现场指挥部对事故现场有效传达指令，进行有效管控情况	资料分析、询问谈话、专家论证、技术鉴定	
		现场指挥部抢险救援方案的制定以及应急救援队伍落实方案情况	资料分析、询问谈话、专家论证	
		现场管理、交通管制、医疗卫生、环境监测、舆情引导工作协调联动情况	资料分析、询问谈话、专家论证	
	应急救援队伍和装备资源调动	向应急救援队伍下达救援命令情况、有效调动应急救援队伍情况	资料分析、询问谈话、专家论证	
		调用和征用应急资源、物资装备情况	资料分析、询问谈话、专家论证	
		应急救援队伍救援物资装备使用情况	资料分析、询问谈话、专家论证	

表A.2 (续)

评估项目		评估内容	可选评估方式	评估结果 (客观性描述)
应急处置	医疗救治和善后处置	组织抢救遇险人员，救治受伤人员，伤亡人员家属安抚，以及社会稳定情况	资料分析、询问谈话、专家论证	
		通知可能受到事故影响的单位和人员避险安置情况	资料分析、询问谈话、专家论证、技术鉴定	
	防止事故危害扩大和防控环境影响的措施	采取有效措施防止事故危害扩大和防范次生、衍生事故情况	资料分析、询问谈话、专家论证	
		采取必要的措施减少事故对环境造成的危害情况	资料分析、询问谈话、技术鉴定	
		有效研判事故发展趋势以及可能造成的危害情况	询问谈话、专家论证、技术鉴定	
	现场秩序维护	按照要求隔离事故现场，划定警戒区域，有效维护现场秩序情况	资料分析、专家论证、技术鉴定	
		及时疏散和安置事故可能影响的人员情况	资料分析、询问谈话、现场勘查	
		对现场周边及有关区域实行交通管制情况	资料分析、询问谈话	
	信息发布与舆情引导	有关事故情况和应急救援工作信息发布的及时性，以及舆情引导的有效性	资料分析、询问谈话、专家论证	
	应急保障	专业技术保障情况	资料分析、询问谈话、现场勘查	
救援队伍及物资装备保障情况		资料分析、询问谈话、现场勘查		
公安、卫健、电力、通信、供水、燃气、气象、城管、交通部门救援力量及物资装备保障情况		资料分析、询问谈话、现场勘查		

## 附录 B

(资料性)

### 生产安全事故应急救援评估报告大纲

#### B.1 应急救援基本情况

B.1.1 事故企业(单位)情况

B.1.2 事故发生简要经过

B.1.3 事故应急处置概况

#### B.2 应急准备情况

B.2.1 事故单位应急准备情况

B.2.2 事发地人民政府及相关部门应急准备情况

#### B.3 预警情况

事故单位在事故发生前预警情况

#### B.4 应急处置过程

B.4.1 信息接报

B.4.2 企业先期处置

B.4.3 事发地人民政府及相关部门应急响应

B.4.4 组织指挥

B.4.5 处置主要过程

B.4.6 人员伤亡情况

B.4.7 信息发布和舆情引导

B.4.8 善后处置

#### B.5 应急保障情况

B.5.1 专业技术保障

B.5.2 救援队伍及物资装备保障

B.5.3 公安、卫健、电力、通信、供水、燃气、气象、城管、交通部门救援力量及物资装备保障

#### B.6 事故特点及救援难点

系统总结事故特点,分析救援过程中存在的难点

#### B.7 应急救援评估意见

B.7.1 应急救援评估结论

B.7.2 救援经验做法

B.7.3 存在问题不足

B.7.4 对存在的失职渎职情况,按照有关规定提出处理建议

#### B.8 工作建议

提出应急救援工作中的建议

#### B.9 附件

提供证据文件或图表